



Република Србија  
НИШАВСКИ УПРАВНИ ОКРУГ  
Број: 920-021-00029/2017-01  
Датум: 24. јануар 2017. године  
Ниш, ул. Страхинића Бана 66  
Тел: 018/523-434, 523-154  
Факс: 018/523-742  
e-mail: [nacelnik@nis.okrug.gov.rs](mailto:nacelnik@nis.okrug.gov.rs)  
website: [www.nis.okrug.gov.rs](http://www.nis.okrug.gov.rs)

**МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**  
**Сектор за државну управу, радно.правне однос и плате**  
**Саветник Богдан Лекић**

**Предмет: Извештај о раду Савета Нишавског управног округа у 2016.години**

У периоду јануар-децембар 2016. године начелник Нишавског управног округа одржао је девет Савета Округа.

**Први Савет округа одржан је 29.02.2016.године**  
**Тема: Спровођење Закона о задругама**

У организацији Нишавског управног округа и Задружног савеза Нишавског и Топиличког округа одржан је састанак коме су поред представника Округа присуствовали још и државни секретар Министарства пољопривреде и заштите животне средине проф. др Зоран Рајић, председник Задружног савеза Србије Никола Михаиловић, председници и представници општина НУО и општина локалне самоуправе, Регионалне Привредне Коморе, Пољопривредне саветодавне стручне службе Ниш, Прокупље, Ветеринарски институт Ниш, Окружни задружни савез Зајечар и други. У члану Закона о задругама стоји да задруга ужива посебну заштиту Републике Србије која се огледа у подстицају задругарства мерама економске, аграрне и стамбене политике, као и других развојних политика, укључујући давање одговарајућих олакшица и погодности, као и могућаност оснивања посебних фондова за развој задруга или обезбеђивањем средстава у буџету јединица локалне самоуправе, аутономне покрајине и републике.

У циљу спровођења Закона о задругама неопходно је ажурирање регистра замљорадничких задруга у окрузима, ревизија постојећих земљорадничких задруга, анализа њиховог статуса у погледу легитимности, материјалног, финансијског и кадровског стања, а такође и евидентирање новијих задруга.

Разматрање стања и доношење прелиминарних предлога мера, обилазак окружних локација и директно успостављање договора о даљој сарадњи са субјектима из области привредне и пољопривредне делатности, организација и реализација свечане седнице Задружног савеза, успостављање сарадње са државним органима и организацијама, локалним самоуправама, општинама и ресорима задуженим за презентацију конкретних програма на решавању проблема везаних за пољопривреду и земљорадничко задругарство, прилагођених према специфичностима подручја деловања у смеру развоја веће и квалитетније пољопривредне производње, само су неке од будућих активности Задружног савеза.

**Други Савет округа одржан је 10.06.2016. године**  
**тема: Појава заразне болести nodularni dermatitis**

Након појаве nodularnog dermatitisa, организован је састанак како би се председници општина упозорили на мере које морају предузети ради сузбијања евентуалне појаве ове заразе на територији Нишавског управног округа. У том смислу свака општина је упозорена да треба да обезбеди средства за дезинсекцију просторија и објеката у којима су смештене животиње (код држалаца животиња), за третирање животиња против кожных паразита, као и репелената. Такође, требало би да организују комуналну службу која ће у случају регистровања болести одредити место за укопавање уинулих животиња, јер се исте не спаљују. За спровођење овог поступка неопходно је тражити помоћ од Министарства унутрашњих послова и Ветеринарске службе у својој општини и у случају појаве болести неопходно је обавестити ветеринарски институт у Нишу и команданта штаба за ванредне ситуације.

**Трећи Савет округа одржан је 20.06.2016. године**  
**Тема: Нелегални такси превозници**

Састанку су присуствовали начелник НУО др Александар Цветковић, шеф Одсека у НУО Зорица Вукадиновић, начелници одељења инспекције рада у Нишу Милица Китановић Љујић, градски већник Града Ниша задужен за област саобраћаја Михајло Здравковић, МУП-представник Саобраћајне полиције у Нишу-Горан Златковић, начелник комуналне полиције Града Ниша Игор Џонић, шеф одсека саобраћајне полиције у Управи за имовину и инспекцијске послове Града Ниша, Душица Јанојлић и сарадник Милош Крстић, шеф одсека за саобраћај Управе за комуналне делатности, енергетику и саобраћај Града Ниша. Игор Трајковић, председници и представници општина са територије Нишавског управног округа и представници такси удружења.

Након спроведеног ванредног инспекцијског надзора Инспекције рада и Комуналне полиције у коме су затекли 33 особе које нису пријављене, тј. радиле су на црно, ипак је остало неколико кључних проблема. Први се тиче нелегалних такси возила и великих притужби на рад тих таксиста. Приликом инспекцијског надзора они на увид поднесу извод из АПР-а на коме пише да је предузетник активан, међутим, детаљнијим увидом у

пријаву преко портала Агенције може се видети да предузетник има привремени прекид (који код неких траје и по неколико година) и да не плаћа порезе и таксе. Као следећи проблем јавља се недовољно искуство такси возача, који раде са 19 година, а да би се уопште добила дозвола за рад треба да има возачку дозволи Б категорије најмање пет година. Договорено је да се појача сарадња и контрола инспекцијских служби, а највише радне и саобраћајне инспекције.

#### **Четврти Савет округа одржан је 22.06.2016. године**

##### **Тема: Гашење деоница железничког саобраћаја на релацији Дољевац- Мердаре**

Начелник НУО сазвао је Савет округа који је одржан у просторијама Нишавског управног округа, а овом Савету су присуствовале заинтересоване стране и то представници општине Дољевац, Меришина, Гаџин Хан и представник града Ниша.

Тема састанка је гашење железничког саобраћаја на 20 деоница или око 800 километара пруге на нивоу читаве Србије. Најава укидања 88 километара железничког саобраћаја на релацији Дољевац – Мердаре који повезује Нишавски и Топлички била би погубна за становнике овог краја и таква одлука је неприхватљива за челне људе локалних самоуправа, закључак је овог састанка. Локалним самоуправама је дата могућност да преузму управљање железничком инфраструктуром и рок да се до краја јуна изјасне да ли могу да финансирају одржавање путничког и теретног саобраћаја на деоници коју држава неће више финансирати јер, како је речено, жели рационализовати железнички саобраћај, а ова траса, по њима, није економична. Овај став Савета је 23.06.2016. године на састанку у Прокупљу пренесен директору Дирекције за инфраструктуру „Железница Србије“ Милану Максимовићу и он је рекао да ће надлежнима даље пренети јасан и недвосмислен став учесника овог састанка, а то је да се железнички саобраћај на овој деоници не сме укинути. Закључак је да су локалне самоуправе заинтересоване за управљање и одржавање железничком инфраструктуром, али да тренутно немају ни средстава, ни могућности да то ураде. Као најјефтинији вид превоза, требало би да размишљају о увођењу нових возова, јер би укидање само довело до још веће миграције становништва овог краја.

#### **Пети Савет Округа одржан је 19.07.2016.године**

##### **Теме: Разговор и анализа листе одобрених пројеката у оквиру Интерег ИПА Програма прекограничне сарадње**

##### **Сумирање успешно извршеног задатка вакцинације и дезинфекције од *nodularnog dermatitisa***

Начелник Нишавског управног округа др Александар Цветковић је у уводном излагању најпре известио присутне о састанку који је 15.07.2016.године био одржан у граду Божуриште у Бугарској. Наиме, као представник Министарства државне управе и локалне самоуправе присуствовао је састанку заједничког надзорног одбора у оквиру Интерег ИПА програма прекограничне сарадње Бугарска-Србија. Основни циљ састанка је био одобрење листе пројеката предложених за финансирање у оквиру првог позива за прикупљање предлога пројеката. Заједнички надзорни одбор је одобрио прераспodelу додатних финансијских средстава из финансијске алокације за 2018.годину, што је довело до повећања укупне суме средстава за први позив на 18 570 429 евра. За територију Нишавског управног округа је одобрено финансирање чак 17 пројеката, укупне вредности око 8.500.000 евра. Нишким општинама одобрено је око 5.500.000 евра, Меришини,

Гацином Хану и Сврљигу око 1.800.000 евра, док су Алексинац и Топлички округ остали без одобрених пројеката. Поред начелника, састанку су присуствовали и представници Министарства спољних послова и Министарства за европске интеграције.

У свим општинама је извршена дезинфекција просторија у коме се чувају животиње, те чињеница да није било регистровано ни једног случаја *nodularnog dermatitisa* (болести квергаве коже) на територији Нишавског управног округа говори у прилог томе да су надлежне институције биле потпуно спремне да одговоре том изазову.

Оно око чега сус се сви председници сагласили и што ће бити проблем у будућем периоду је што ће новима Законом о финасирању локалних самоуправа трансфер средстава бити смањен, а према Програму прекограничне сарадње Европска унија ће кроз инструмент за претприступну помоћ обезбедити 85% средства, док је за осталих 15% потребно национално суфинансирање. Такође, још један проблем се јавља, а то је финансирање прве ситуације реализације сваког пројекта, која прво мора бити финансирана од стране општине, с тим што ће свака општина касније имати право регреса.

### **Шести Савет округа одржан је августа 2016.године**

**Тема: Јавна презентација програма имплементације просторног плана Републике Србије 2016-2020. година**

Састанку су присуствовали начелници седам округа и то Браничевски, Борски, Зајечарски, Топлички, Пиротски, Јабланички и Пчињски управни округ. Поред начелника, састанку су присуствовали и градоначелници, председници општина и шефови и представници Одсека за урбанизам у овим окрузима.

Један од основних циљева националног просторног плана, према речима Ђорђа Милића, помоћника министра грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је уравнотежен регионални развој, а у току је други, петогодишњи период имплементације. То значи да Ниш им значајно место у примени Просторног плана за наредне четири године. Начелник Нишавског управног округа др Александар Цветковић, рекао је да смо на овај начин, јавном презентацијом подсетили министарство да Просторним планом Србије треба радити на полицентричном развоју, односно обухватити не само велике градове, него и мања места у Нишавском округу, као што су Прокупље, Бабушница, Кладово. Након презентовања, уследила су бројна питања, где је свако од присутних са свих поља рада сугерисао, предлагао и коментарисао просторни план РС 2016-2020 године.

### **Седми Савет округа одржан је 04.10.2016.године**

**Тема: Промет дувана и производа од дувана**

У седишту Нишавског управног округа одржан је Савет округа коме су присуствовали председници и представници градских и општина на територији НУО. Влада РС образовала је Радну групу за борбу против кријумчарења дувана, са задатком да размотри најсложенија питања у овој области и да координише рад свих надлежних субјеката. У том смислу начелницима Округа поверено је да сагласно својим законским овлашћењима и надлежностима активирају председнике општина и градоначелника, а у циљу разматрања могућности већег укуључења комуналне инспекције у борби против нелегалног промета дувана и производа од дувана. У свом уводном излагању начелник др Александар

Цветковић обавестио је присутне које активности јединице локалне самоуправе треба да предузму, посебно комунална инспекција. Такође, да о свим предузетим активностима, могућностима укључења комуналних инспекција, о предузетим мерама и извршењу оперативног плана надзора усмереног на сузбијање нелегалног промета дувана и реализованим запленама дувана, подносе месечне извештаје начелнику Нишавског управног округа.

### **Осми Савет округа одржан је 14.10.2016. године**

#### **Тема: Јавни путеви**

У просторијама Нишавског управног округа одржан је састанак коме су присуствовали помоћници у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Лепосава Сојић и Саша Стојановић, директор Пuteва Србије Зоран Дробњак, начелници Нишавског, Топличког и Пиротског округа, као и председници и представници свих општина са подручја ових округа и већник Града Ниша, Милош Милошевић.

Тема овог састанка били су јавни путеви и њихово одржавање. Најпоре је скуп поздравио начелник НУО др Александар Цветковић, а онда је реч узео Зоран Дробњак. Он је рекао да је у току израда плана за 2017. годину и упутио председнике да свако од њих пошаље захтев са листом приоритетних путева са територије њихових општина који се морају изградити или обновити и да уз захтев поднесу и одговарајуће пројекте.

Помоћник министра Саша Стојановић скренуо је пажњу на повећан број захтева са локала упућен Министарству о тражењу помоћи за изградњу или реконструкцију делова пута који се налазе у надлежности локалне самоуправе. Рекао је да их је премијер упутио на министарку државне управе и локалне самоуправе Ану Брнабић, како би заједничким деловањем и управним надзором утврдили како и за коју сврху су потрошена средства намењена за инфраструктуру, а којима располажу општине. Указао је на проблем финансирања постојеће путне мреже, те ће у наредном периоду заједно са Министарством финансија разматрати о мерама о додатном финансирању и поновног враћања удела из акцизе који бу ишао управљачу путева.

Годишња потреба за одржавање је око 200 милиона евра, а приход од наплате путарина је око 140 милиона евра, а све остало је из субвенција, а притом још увек Пuteви Србије враћају кредит из деведесетих година. Он је нагласио да је противник договорне економије и излажења у сусрет појединачно свакој локалној самоуправи.

### **Девети Савет округа одржан је 21.11.2016.**

#### **Тема: Закон о озакоњењу**

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, као ресорно министарство које врши надзор над применом Закона о озакоњењу је у неколико састанака и конференција одржаних у Београду, представило досадашње ефекте спровођења озакоњења на територији целе Србије и истакнути представници градова и општина који су остварили најзначајније резултате у спровођењу Закона о озакоњењу објеката и попису бесправно изграђених објеката. На овим састанцима постигнут је договор о будућим активностима и мерама у циљу унапређења ефеката Закона о озакоњењу објеката, те је у том правцу ишао и овај Савет округа. Дана 21.11.2016. године у просторијама НУО

одржан је девети по реду Савет округа. Тема састанка је спровођење Закона о озакоњењу, као и потребан број службеника који ће радити на тим пословима.

Начелник је са сваким представником општине и града у НУО обавио консултације имајући у виду укупан број предмета за озакоњење и укупан број тренутно ангажованих и планираних лица на пословима озакоњења на начин да још једном сагледају стварне потребе за запослењем како би сви предмети у свакој појединачној општини и граду били решени у наредне три године.

Напоменуто је да број лица које траже да се додатно ангажују на пословима озакоњења није лимитиран већ је примарни циљ, да број ангажованих лица омогући реализацију послова озакоњења на начин да целокупан посао у вези озакоњења незаконито изграђених објеката, као што је наглашено, буде окончан у наредне три године. Присутним је пренесено да ће Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре на кварталном нивоу ( на свака три месеца ) вршити контролу завршених предмета за озакоњење те је потребно да свака општина има у виду податке о предлогу броја запослених које су нам раније доставили и да исте, по потреби, ревидира у складу са овим дописом, тачније да предложени број новозапослених буде довољан да се послови озакоњења окончају у року од три године, те је због тога још једном пажљиво разматран потребан број новозапослених и у том смислу на састанку су у писаној форми поднети најновији извештаји о потребном броју службеника. У први мах град Ниш је поднео захтев за ангажовањем 8 лица, општина Дољевац 2, Гаџин Хан /, Меровина 2, Сврљиг 3, Ражањ 1, Алексинац 2.

Након консултација начелника НУО са надлежнима у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре укупан број лица који треба ангажовати на пословима озакоњења за територију Нишавског округа је око 50.

**Закључак:** Сматрам да је Нишавски управни округ у потпуности одговорио својим обавезама , а према Уредби о начину рада Света управних округа.

НАЧЕЛНИК

НИШАВСКОГ УПРАВНОГ ОКРУГА

Др Александар Цветковић